



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

DOKUMENTACE PRŮBĚHU ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

PODLIMITNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA STAVEBNÍ PRÁCE S NÁZVEM:

„Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín“

(dále: „veřejná zakázka“ nebo „VZ“)

ZADAVATEL VEŘEJNÉ ZAKÁZKY: Obec Starý Kolín
Právní forma zadavatele: 801 - Obec nebo městská část hlavního města Prahy
Sídlo zadavatele: Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín
Zadavatele zastupuje: Luboš Železný, starosta obce
IČO zadavatele: 00235741
DIČ zadavatele: CZ00235741
Druh zadávacího řízení: ZJEDNODUŠENÉ PODLIMITNÍ ŘÍZENÍ
dle § 53, zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek ve znění pozd. předpisů (dále: „zákon“)
Pověřená osoba zadavatele: Ing. Josef Bárta, Sv. Vojtěcha 76, 284 01 Kutná Hora, IČO: 74690728

OZNÁMENÍ ZADAVATELE O VYLOUČENÍ ÚČASTNÍKA ZADÁVACÍHO ŘÍZENÍ

SATES ČECHY s.r.o.

Radkovská 252, 588 56 Telč, IČO: 25172654 (dále: „účastník“)

I. Oznámení:

Vážený účastníku,

v pověření zadavatele výše uvedené veřejné zakázky uvedeného zadávacího řízení Vám tímto oznamuji, že jste byl rozhodnutím zadavatele ze dne 23. 5. 2023 v souladu s ustanoveními § 48, odst. 2, písm. b) zákona vyloučen z dalšího průběhu zadávacího řízení této veřejné zakázky.

II. Odůvodnění rozhodnutí:

- 1) Dne 15. 5. 2023 byla zadavatelem prostřednictvím elektronického nástroje X-EN účastníkovi doručena tato žádost o objasnění těchto údajů nabídky:

Vážený účastníku,

v souladu s ustanoveními § 46 zákona Vás tímto žádám o vysvětlení údajů Vaší nabídky v těchto bodech:

Odpořte zadavateli na jeho níže uvedené dotazy:

- 1) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě Mexiko“ z roku 2020 ?
- 2) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě nám. Svobody“ v roce 2022 ?
- 3) Který poddodavatel bude realizovat pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) v rozsahu 1900 m² ?
- 4) Pokud budete realizovat u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu v rozsahu 1900 m² vlastními silami bez využití poddodavatele, jakými technickými prostředky pro pokládku vrstev asfaltobenou (zejména finišery asfaltových vrstev v šířce záběru pro jeden jízdní pruh komunikací pro motorová vozidla, hutnicími stroji k hutnění asfaltových vrstev a vozidly na přepravu asfaltu) disponujete tak, aby jste ji prováděli bez pomoci poddodavatele?
- 5) Pokud budete realizovat u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu v rozsahu 1900 m² vlastními silami bez využití poddodavatele, jakými odbornými pracovníky k ovládání a řízení technických prostředků pro pokládku vrstev asfaltobenou (zejména finišery asfaltových vrstev v šířce záběru pro jeden jízdní pruh komunikací pro motorová vozidla, hutnicími stroji k hutnění asfaltových vrstev a vozidly na přepravu asfaltu) disponujete tak, aby jste ji prováděli bez pomoci poddodavatele?

Vaše odpovědi na tyto všechny výše uvedené otázky č.1 až č.5 doručte zadavateli prostřednictvím elektronického nástroje X-EN nejpozději do 19. 5. 2023. Jako úplnou a kompletní odpověď na objasnění údajů nabídky bude



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

zadavatel akceptovat pouze v případě, že budou podány Vaše jasné a konkrétní odpovědi na všechny dotazy zadavatele bez zavádějících informací, vyhýbavých odpovědí či všeobecných deklamací.

Účastník na tuto žádost zadavatele dle § 46 zákona ve stanovené době doručil zadavateli odpovědi na uvedené dotazy zadavatele takto:

- 1) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě Mexiko“ z roku 2020 ?

Odpověď: Vámi položená otázka je irelevantní. Námi předložené reference splňují požadavek zadavatele na technickou kvalifikaci => není prokázána s pomocí poddodavatele a je dle uvedených podmínek v zadávací dokumentaci (bod 6.2.3. Technická kvalifikace).

- 2) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě nám. Svobody“ v roce 2022 ?

Odpověď: Vámi položená otázka je irelevantní. Námi předložené reference splňují požadavek zadavatele na technickou kvalifikaci => není prokázána s pomocí poddodavatele a je dle uvedených podmínek v zadávací dokumentaci (bod 6.2.3. Technická kvalifikace).

- 3) Který poddodavatel bude realizovat pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) v rozsahu 1900 m² ?

Odpověď: Nebude plněno poddodavately.

- 4) Pokud budete realizovat u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu v rozsahu 1900 m² vlastními silami bez využití poddodavatele, jakými technickými prostředky pro pokládku vrstev asfaltobenou (zejména finišery asfaltových vrstev v šířce záběru pro jeden jízdní pruh komunikací pro motorová vozidla, hutnicími stroji k hutnění asfaltových vrstev a vozidly na přepravu asfaltu) disponujete tak, aby jste ji prováděli bez pomoci poddodavatele?

Odpověď:

V případě získání této zakázky bude realizováno pomocí následující techniky:

finišery kolové typ VÖGELE typ 1803-3i (2 ks), výkon 132 kW, šíře záběru na jeden jízdní pruh od 2,7 do 5m

silniční válce

- HAM HD 10 - 2ks

- HAM HD 13 - 1ks

- HAM HD 70 - 1 ks

- HAM HD 130 - 1 ks

- HAM DV 90 - 1 ks

-CAT CS 56 - 1 ks

nákladní automobily sklápěcí 1x MAN 6x6, 2x MAN 6x4, 1x MAN 4x4 a 1x tahač návěsů

Mercedes

- 5) Pokud budete realizovat u této veřejné zakázky (Rekonstrukce místních komunikací v obci Starý Kolín) pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu v rozsahu 1900 m² vlastními silami bez využití poddodavatele, jakými odbornými pracovníky k ovládání a řízení technických prostředků pro pokládku vrstev asfaltobenou (zejména finišery asfaltových vrstev v šířce záběru pro jeden jízdní pruh komunikací pro motorová vozidla, hutnicími stroji k hutnění asfaltových vrstev a vozidly na přepravu asfaltu) disponujete tak, aby jste ji prováděli bez pomoci poddodavatele?

Odpověď:

V případě získání této zakázky bude realizováno zaměstnanci firmy (respektive řidiči s příslušnými průkazy k ovládání a obsluze potřebných strojů a aut).

Zadavateli tak nebyly podány řádné odpovědi na jeho dotazy č. 1 a č. 2.

- 2) Dne 19. 5. 2023 byla zadavatelem prostřednictvím elektronického nástroje X-EN účastníkovi doručena tato opakovaná žádost o objasnění těchto údajů nabídky:

Vážení účastníku,

v souladu s ustanoveními § 46 zákona Vás tímto žádám o opakované vysvětlení údajů Vaší nabídky v těchto bodech:

Odpovězte zadavateli na jeho níže uvedené dotazy:



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

- 1) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě Mexiko“ z roku 2020 ?
- 2) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě nám. Svobody“ v roce 2022 ?

Vaše odpovědi na otázku č.1 a č.2

Odpověď: Vámi položená otázka je irelevantní. Námi předložené reference splňují požadavek zadavatele na technickou kvalifikaci => není prokázána s pomocí poddodavatele a je dle uvedených podmínek v zadávací dokumentaci (bod 6.2.3. Technická kvalifikace).

nemohou být zadavatelem akceptovány.

Zadavatel tímto upozorňuje účastníka, že pokud je omezeno poddodavatelské plnění určité části předmětu plnění zakázky dle ust. § 105 odst. 2 zákona (což PTČ ZD pro tuto zakázku vymezuje v odstavci 2.7.4), nelze tuto část kvalifikace prokázat prostřednictvím poddodavatele. U uvedených referenčních zakázek v nabídce tedy musel účastník onu vyhrazenou část předmětu plnit sám bez pomoci poddodavatele (pokládku vrstev asfaltobetonu). Viz rozhodnutí ÚOHS SZ ÚOHS-S0026/2021/VZ ze dne 10. 3. 2021.

Vaše odpovědi na tyto výše uvedené otázky č.1 a č.2 doručte zadavateli prostřednictvím elektronického nástroje X-EN nejpozději do 22. 5. 2023. Jako úplnou a kompletní odpověď na objasnění údajů nabídky bude zadavatel akceptovat pouze v případě, že budou podány Vaše jasné a konkrétní odpovědi na všechny dotazy zadavatele bez zavádějících informací, vyhýbavých odpovědí či všeobecných deklamací.

Účastník na tuto žádost zadavatele dle § 46 zákona ve stanovené době doručil zadavateli tyto odpovědi na uvedené dotazy:

- 1) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě Mexiko“ z roku 2020 ?

Odpověď: COLAS CZ, a.s., sídlem Rubeška 215/1, Vysočany, 190 00 Praha 9

- 2) Který poddodavatel realizoval pokládku podkladních a obrusných vrstev asfaltobenu u Vámi uvedené referenční zakázky v nabídce s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě nám. Svobody“ v roce 2022 ?

Odpověď: SOUKUP MILOŠ s.r.o., sídlem Na láně 708, 664 11 Zbýšov

Váš požadavek není v souladu s podmínkami ve Vaší Zadávací dokumentaci, ve které není uvedené omezení pro poddodavatelské plnění v rámci námi předložených referencí, kde jsme byli generálním dodavatelem. V zadávací dokumentaci (6.2.3, II.) je pouze upozornění, že technická kvalifikace nelze prokázat předložením referenční stavby získané pomocí jiné osoby dle § 83 zákona.

Omlouváme se za vzniklé nejasnosti, ale zadání jsme pochopili dle výše uvedeného odstavce, jak popisují výše. Vámi podávanou verzi vysvětlení považujeme za diskriminační.

- 3) Zadavatel na základě uveřejněné písemné zprávy zadavatele na profilu zadavatele Města Moravské Budějovice pro zakázku s názvem: „Rekonstrukce technické infrastruktury v lokalitě nám. Svobody“ nabyt pochybností, že účastník plnil příslušnou část plnění předmětu této referenční veřejné zakázky -pokládku povrchu komunikací z asfaltobetonu bez pomoci poddodavatele. V písemné zprávě zadavatele je uvedeno, že příslušnou část předmětu zakázky -pokládku asfaltových vrstev plnil poddodavatel PORR a.s.
- 4) V odstavci 2.7.4 zadávací dokumentace je uvedena tato výhrada zadavatele:

V souladu s ustanovením § 105, odst. (2) zákona obdobně zadavatel požaduje, aby zadavatelem určené významné činnosti při plnění veřejné zakázky byly plněny přímo vybraným dodavatelem. Vybraným dodavatelem musí být plněny bez využití poddodavatele tyto níže uvedené významné činnosti při plnění předmětu částí VZ, jež jsou vymezeny těmito oddíly a položkami výkazů výměr:

dílčí výkaz výměr: Rekonstrukce místní komunikace ul. Dukelských hrdinů - I.etapa



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

1 - komunikace a zpevněné plochy

D 5 Komunikace pozemní

30	K	565155121	Asfaltový beton vrstva podkladní ACP 16 (obalované kamenivo OKS) tl 70 mm š přes 3 m	m2	620,000
35	K	577134121	Asfaltový beton vrstva obrusná ACO 11 (ABS) tř. I tl 40 mm š přes 3 m z nemodifikovaného asfaltu	m2	620,000

dílčí výkaz výměr: Rekonstrukce místní komunikace v ul. Pod Drahou a Hudečkova, Starý Kolín

1 - komunikace a zpevněné plochy

D 5 Komunikace pozemní

43	K	565145121	Asfaltový beton vrstva podkladní ACP 16 (obalované kamenivo OKS) tl 60 mm š přes 3 m	m2	1 320,000
47	K	577134121	Asfaltový beton vrstva obrusná ACO 11 (ABS) tř. I tl 40 mm š přes 3 m z nemodifikovaného asfaltu	m2	1 320,000

- 5) V rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále: „ÚOHS“ nebo „úřad“) s číslem spisové značky ÚOHS-S0026/2021/VZ ze dne 10. 3. 2021 se u podobného případu úřad vyjadřuje takto:

„Zadavatel při zadávání veřejné zakázky „I/38 Starý Kolín - Malín, oprava vozovky“ nedodržel pravidla stanovená pro zadání veřejné zakázky v ustanovení § 48 odst. 8 ve spojení s § 48 odst. 2 písm. a) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, a zásadu transparentnosti zakotvenou v § 6 odst. 1 cit. zákona tím, že při posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení u vybraného dodavatele postupoval netransparentně, když na svém posouzení, že cit. vybraný dodavatel podmínky účasti v zadávacím řízení splnil, setrval i poté, co bylo námitkami stěžovatele zpochybněno prokázání splnění kritéria technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) cit. zákona dle článku 4.4.3. zadávací dokumentace cit. vybraným dodavatelem, aniž by odstranil námitkami vznesené pochybnosti, zda vybraný dodavatel realizoval v rámci předložených referenčních stavebních prací sám (tj. vlastními kapacitami) stavební práce spočívající v pokládce asfaltových hutněných vrstev, a to v situaci, kdy zadavatel v článku 18.7. zadávací dokumentace dle § 105 odst. 2 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, stanovil požadavek, aby dodavatel (případně společně dodavatelé, kteří podali nabídku v rámci společné účasti) při plnění veřejné zakázky realizoval vlastními kapacitami, tj. nikoliv prostřednictvím poddodavatelů, minimálně pokládku asfaltových hutněných vrstev (s příslušným strojním vybavením), přičemž tento postup zadavatele mohl podstatně ovlivnit výběr dodavatele a dosud nedošlo k uzavření smlouvy.“

„Úřad v obecné rovině konstatuje, že kvalifikací se ve smyslu § 28 odst. 1 písm. c) zákona rozumí způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku. Pojem kvalifikace nezahrnuje pouze oprávnění k výkonu určité činnosti, ale např. i existenci doložitelných zkušeností či praxe dodavatele. Účelem institutu kvalifikace je objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem zajistit, aby zadavatel vybíral dodavatele veřejné zakázky pouze z okruhu subjektů, jež poskytují dostatečné záruky o své schopnosti veřejnou zakázku řádně, včas a v odpovídající kvalitě realizovat. Adekvátně nastavené kvalifikační předpoklady jsou tedy jakýmsi „sítím“, které má zamezit účasti subjektů neschopných danou veřejnou zakázku řádně splnit. Co se týče kritérií technické kvalifikace, jejich smyslem je pak konkrétně prokázání lidských zdrojů, technických zdrojů nebo odborných schopností a zkušeností nezbytných pro plnění veřejné zakázky v odpovídající kvalitě (v obecné rovině srov. § 79 odst. 1 zákona). Účelem prokazování kritérií technické kvalifikace je tedy obecně zajištění, aby byla veřejná zakázka plněna dodavatelem, který je k jejímu řádnému plnění dostatečně zkušený a technicky a personálně vybavený. Výčet jednotlivých kritérií technické kvalifikace je v zákoně stanoven taxativním způsobem v ustanovení § 79 odst. 2 zákona.“

„Cílem stanovení kritérií technické kvalifikace je tedy minimalizovat riziko, že dojde k realizaci předmětu veřejné zakázky takovým dodavatelem, který k tomu nemá dostatečnou technickou způsobilost a zkušenost. Pokud jde o prokazování technické kvalifikace formou tzv. „referenčních zakázek“ u veřejných zakázek na stavební práce, Úřad uvádí, že zadavatel může podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona požadovat, aby dodavatel předložil seznam poskytnutých stavebních prací, vč. osvědčení objednatelů o řádném poskytnutí a dokončení nejvýznamnějších z těchto prací (této možností využil zadavatel v předmětném zadávacím řízení). Seznam poskytnutých stavebních prací spolu s osvědčeními objednatelů slouží zadavateli jako určitá záruka, že dodavatel již obdobné stavební práce prováděl a byly provedeny řádně, odborně a včas.“

„Obecně vzato dodavatel může prokázat splnění technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona za použití referenčních zakázek, které dodavatel realizoval v pozici tzv. generálního dodavatele. K pojmu generální dodavatel



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

Úřad uvádí, že se „používá v souvislosti s rozlišením dodavatelských systémů, jež určují, které subjekty jsou v přímém vztahu k investorovi stavby či ve vztahu k jiným subjektům a jakým způsobem dodávají. Generálním dodavatelem se tedy rozumí subjekt, který je odpovědný objednateli za realizaci určitého díla a je v přímém smluvním vztahu s objednatelem. Z tohoto pohledu by bylo možné za generálního dodavatele referenční stavby považovat dodavatele, se kterým byla uzavřena smlouva na její realizaci a který za provedení díla nesl vůči zadavateli odpovědnost“ (viz rozhodnutí Úřadu č. j. ÚOHS-S529,532/2014/VZ-22800/2014/533/SWa ze dne 29. 10. 2014). Generální dodavatel tedy nemusí sám vlastními prostředky realizovat celou zakázku, nicméně odpovídá za její řádné a odborné provedení objednateli. Generálnímu dodavateli také zpravidla svědčí reference objednatele, a to ve standardním případě v plném rozsahu, tj. i v rozsahu činností, které generální dodavatel neplnil sám (tj. vlastními kapacitami, nýbrž s využitím poddodavatelů), a to z důvodu, že je smluvně odpovědný za realizaci stavby jako celku.“

„Nestanoví-li zadavatel v zadávací dokumentaci jinak, splnění uvedeného kritéria kvalifikace může dodavatel také prokazovat za použití takových referenčních zakázek, které realizoval společně s jinými dodavateli či které realizoval jako poddodavatel; v obou případech však lze tímto způsobem kvalifikaci prokázat jen v rozsahu, v jakém se na plnění zakázky dodavatel podílel, tj. sám ji fakticky plnil (srov. § 79 odst. 4 zákona); tím je sledováno naplnění účelu prokazování kvalifikace. Dodavatel obecně může prokázat splnění technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona rovněž prostřednictvím jiné osoby ve smyslu § 83 zákona, tj. s využitím schopností a zkušeností získaných touto osobou. Dodavatel je v takovém případě povinen předložit písemný závazek, že jiná osoba bude vykonávat stavební práce či služby, ke kterým se prokazované kritérium kvalifikace vztahuje; tím je rovněž sledováno naplnění účelu prokazování kvalifikace.“

„Zákon umožňuje, aby zadavatel v určitých případech omezil možnost plnění veřejné zakázky prostřednictvím poddodavatele. Možnost omezení „poddodatelského řetězce“ je dle § 105 odst. 2 zákona přípustná v případě veřejné zakázky na služby nebo stavební práce nebo v případě veřejné zakázky na dodávky zahrnující umístění nebo montáž. V uvedených případech mohou zadavatelé v zadávací dokumentaci požadovat, aby zadavatelem určené významné činnosti při plnění veřejné zakázky byly plněny přímo vybraným dodavatelem, tedy jinak řečeno aby tyto činnosti neplnil poddodavatel, nýbrž sám a přímo dodavatel. Touto výhradou se sleduje zvýšená kontrola a dohled nad plněním zásadních částí veřejné zakázky.

Stanoví-li zadavatel požadavek dle § 105 odst. 2 zákona (této možnosti využil zadavatel v předmětném zadávacím řízení), může to nepochybně ovlivnit možnost dodavatele prokazovat určitou část kvalifikace. S ohledem na zásadu vnitřní souladnosti a bezrozpornosti právního předpisu nelze vykládat a aplikovat ustanovení § 105 odst. 2 zákona a ostatní ustanovení zákona izolovaně.

Stanovení požadavku zadavatele dle § 105 odst. 2 zákona však neznamená omezení možností prokazování jakéhokoli kritéria kvalifikace souvisejícího s určenou významnou činností. Při posuzování přípustnosti prokazování konkrétního kritéria kvalifikace je třeba zohlednit charakter předmětného kritéria a smysl jeho prokazování, resp. zohlednit, zda je vzhledem k jeho charakteru opodstatněné omezení možnosti určitým způsobem jej prokazovat.

Omezení možností prokazování určité části kvalifikace je přitom nepochybně opodstatněné v případě, kdy by o schopnosti plnit zadavatelem určenou významnou činnost dle § 105 odst. 2 zákona vypovídalo kritérium stanovené dle § 79 odst. 2 písm. a) zákona, tj. předkládanými referencemi by byly prokazovány zkušenosti s činnostmi vyhrazenými vybranému dodavateli.

Jak již Úřad uvedl, možnost prokazovat splnění kritéria kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona za použití referenčních zakázek, které realizoval dodavatel společně s jinými dodavateli či které realizoval jako poddodavatel je omezena již ustanovením § 79 odst. 4 zákona jen na rozsah, v jakém se na plnění zakázky dodavatel podílel (tj. sám ji fakticky plnil).

Nepřípustnost prokazování kritéria technické kvalifikace prostřednictvím jiné osoby ve smyslu § 83 zákona v situaci, kdy by s využitím reference jiné osoby byla prokazována zkušenost s činností, která má být s ohledem na výhradu dle § 105 odst. 2 zákona plněna vybraným dodavatelem, dovodila rozhodovací praxe, a to zjednodušeně vyjádřeno z důvodu zajištění naplnění účelu prokazování kvalifikace.

Za nepřípustné je však dle Úřadu také třeba považovat, aby dodavatel prokazoval technickou kvalifikaci podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona ve vztahu k činnosti určené zadavatelem podle § 105 odst. 2 zákona za použití referenční zakázky, ve které vystupoval jako generální dodavatel, v rámci které však prokazovanou činnost vyhrazenou vybranému dodavateli nevykonával sám, nýbrž prostřednictvím poddodavatele. Jedná se o výjimku z obecně platné přičitatelnosti všech referencí dodavatele ze zakázky, kterou prováděl jako generální dodavatel. V této otázce je dle Úřadu třeba rovněž vyjít z potřeby zajištění naplnění účelu prokazování kvalifikace. Účel prokazování kritéria kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona je třeba naplnit bez ohledu na to, resp. navzdory tomu, že dodavatel je ve standardní situaci (tj. když prokazovaná činnost není vyhrazena vybranému



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

dodavateli dle § 105 odst. 2 zákona) oprávněn využít k prokázání kvalifikace referenční zakázku, kterou plnil jako generální dodavatel, v plném rozsahu.

Uvedené omezení možnosti prokazování kvalifikace v případě referenčních zakázek generálního dodavatele ve specifické situaci dané uplatněním relevantní výhrady dle § 105 odst. 2 zákona plní stejný účel jako omezení možnosti prokazování technické kvalifikace ve shora uvedených případech referenčních zakázek realizovaných dodavatelem s jinými dodavateli či jako poddodavatelem dle § 79 odst. 4 zákona a v případě prokazování kvalifikace prostřednictvím jiné osoby dle § 83 zákona – zabraňuje nesmyslnému prokázání kvalifikace ve vztahu k určité činnosti využitím zkušenosti osoby, která by se na plnění této činnosti následně při plnění zadávané veřejné zakázky v důsledku výhrady dle 105 odst. 2 zákona nemohla účastnit. Bylo by i nelogické a neopodstatněné přistupovat odlišně k prokazování kvalifikace referenčními zakázkami dodavatele coby generálního dodavatele.

Jestliže má prokazování kvalifikace, resp. kritérii technické kvalifikace plnit svůj účel, tj. poskytovat zadavateli určitou míru jistoty, že veřejná zakázka bude plněna řádně, odborně a včas, logicky musí vypovídat o způsobilosti (schopnosti) právě té osoby, která bude fakticky veřejnou zakázku nebo určitou její část/vymezenou činnost plnit. Neplnilo by tedy účel prokazování kvalifikace, pokud by dodavatel prokazoval určitou část kvalifikace, v daném případě zkušenost s plněním určité stavební práce, za použití referenční zakázky, v rámci které by nezískal zkušenost s faktickým plněním dané stavební práce tento dodavatel, nýbrž jiná osoba, ale tato jiná osoba (poddodavatel) by se současně odpovídajícím způsobem (plněním prokazované stavební práce) fakticky nemohla účastnit plnění zadávané veřejné zakázky; k tomuto nežádoucímu stavu by mohlo dojít právě v situaci, kdy by bylo prokazováno splnění technické kvalifikace podle § 79 odst. 2 písm. a) zákona ve vztahu k činnosti vyhrazené dle § 105 odst. 2 zákona vybranému dodavateli.

Pokud zadavatel ve smyslu ustanovení § 105 odst. 2 zákona požaduje, aby určitou významnou činnost při plnění veřejné zakázky plnil přímo vybraný dodavatel, znamená to jinými slovy, že tuto významnou činnost nesmí plnit jiná osoba (poddodavatel). Prokazování zkušenosti s určitou činností, na kterou dopadá výhrada dle 105 odst. 2 zákona, za využití zkušenosti jiné osoby (poddodavatele) by sice vypovídalo o schopnosti poddodavatele vykonávat významnou činnost, avšak z důvodu požadavku zadavatele dle § 105 odst. 2 zákona by ji při plnění veřejné zakázky právě tento poddodavatel (resp. ani žádný jiný) vykonávat nesměl. Oproti tomu by nic nevypovídalo o schopnostech vybraného dodavatele tuto významnou činnost realizovat. **Pokud tedy z důvodu požadavku zadavatele dle § 105 odst. 2 zákona nesmí plnit vymezenou významnou činnost jiná osoba, nýbrž toliko sám vybraný dodavatel, pak musí právě sám vybraný dodavatel prokázat splnění odpovídající části kvalifikace zkušeností, kterou získal plněním dané činnosti vlastními kapacitami.**

- 6) Pokud zadavatel na jeho dotazy k objasnění údajů nabídky neobdržel odpovědi účastníka, že u jím předložených referenčních zakázek prováděl pokládku vrstev asfaltobetonu sám bez pomoci poddodavatele, nemůže zadavatel jiné odpovědi účastníka, než že prováděl pokládku povrchu komunikací z vrstev asfaltobetonu u jím uvedených referenčních zakázek sám bez pomoci poddodavatele, akceptovat a prokázání splnění technické kvalifikace ve spojení s výhradou zadavatele dle ust. § 105 odst. 2 zákona není tak účastníkem splněno.
- 7) Pokud by zadavatel tyto skutečnosti ignoroval a na toto neprokázání splnění kvalifikace účastníka rezignoval, jednak by se zadavatel dopustil porušení zákona a dále by se vystavoval riziku, že proti výběru dodavatele z těchto důvodů by mohly být podány námitky z řad ostatních účastníků této zakázky, které by v samém konci nedokázal zadavatel obhájit při správním řízení vedeným Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže.

Z výše uvedených důvodů tedy zadavatel rozhoduje o vyloučení účastníka.

Pro úplnost ještě uvádím, že zadavatel nemá povinnost uvádět v zadávací dokumentaci požadavky k referenčním zakázkám uvedeným v Osvědčení objednatelů či Seznamu zakázek ve vztahu k omezení poddodavatelem plnění na základě výhrady zadavatele dle ustanovení § 105, odst. 2 zákona. I přesto zadavatel účastníky na toto omezení a provázanost s prokázáním splnění technické kvalifikace upozornil v části 6.2.3 průvodní textové části ZD. Je zcela logické, že pokud zadavatel omezuje část plnění pomocí poddodavatele, tak i referenční zakázky nemůže splnit účastník jako generální dodavatel těchto zakázek, aniž by onu příslušnou část předmětu plnění vymezených výhradou zadavatele u těchto zakázek neprováděl sám. Pokud by toto zadavatel ignoroval, byl by tím popřen smysl a účel prokazování splnění kvalifikace jako takové.



Obec Starý Kolín

Náměstí 117, 281 23 Starý Kolín IČO: 00235741 ☎ +420 321 764 109 e-mail: obec@starykolin.eu

III. Poučení zadavatele:

Proti rozhodnutí o vyloučení účastníka lze podat námitky podle ustanovení § 242 zákona. Námitky musí být zadavateli doručeny nejpozději do 15 dnů ode dne doručení oznámení o vyloučení.

IV. Doručení oznámení:

Zadavatel si v souladu s ustanovením § 53, odst. (5) zákona vyhradil v části 9.2.2. zadávací dokumentace právo uveřejnit oznámení o vyloučení účastníka na profilu zadavatele. V takovém případě se oznámení o vyloučení účastníka považuje za doručené okamžikem jeho uveřejnění na profilu zadavatele.

V Kutné Hoře-Malíně dne 23. 5. 2023.

Ing. Josef Bárta, pověřená osoba zadavatele.